



皮书数据库

中国与经济社会发展数据库

2022

全国两会主题资源推荐



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

CONTENTS

目 录

- 01 高质量发展**
全面准确认识当前经济形势 为高质量发展统筹政策布局
谢伏瞻
- 05 社会治理**
分阶段扎实推进共同富裕
李培林
- 07 创新驱动**
迈向创新引领：中国未来 30 年创新战略转型
陈 劲
- 10 生态文明**
碳中和有望开启中国下一个 40 年发展奇迹
张永生
- 13 乡村振兴**
乡村振兴战略：历史沿循、总体布局与路径省思
叶敬忠
- 16 2022 全国两会重点推荐专题上线**

高质量发展

全面准确认识当前经济形势 为高质量发展统筹政策布局

谢伏瞻

中国社会科学院院长、党组书记、学部主席团主席

2021年，全球经济在经历了新冠肺炎疫情的历史性冲击之后开始走出衰退，主要发达国家和新兴市场经济体均呈现出不同程度的复苏态势。然而，新冠肺炎疫情笼罩在全球经济上空的阴霾仍未散去，病毒变异导致传染力更强、传播路径更加隐秘不定，部分中低收入国家疫苗供给短缺、接种进度缓慢，一些地区确诊感染人数再创新高，加之大宗商品价格上涨、海运运力不足、芯片等关键零部件供应链紧张、国际宏观政策协调困难加大等问题，也进一步加剧了世界经济复苏前景的不确定性。

面对严峻、复杂的新形势，以习近平同志为核心的党中央坚持稳中求进工作总基调，科学统筹疫情防控和经济社会发展，一方面有序做好点状疫情防控，有效推进疫苗接种进度，逐步优化疫情防控策略，为经济社会发展营造平稳安定的大环境；另一方面促进经济朝着更加稳固、更加平衡的方向持续恢复，并在确保经济短期运行在合理区间的同时，着力通过改革、开

放、创新等手段激发新动能，助力中长期经济持续健康高质量发展。

2021年，我国经济总体上表现出较好的复苏态势，经济增速在全球主要经济体中继续位于前列，经济高质量发展和结构转型升级取得了新的成效，这些成绩为整个“十四五”时期经济社会发展主要预期目标的实现打下了良好基础。

一是经济增速在主要经济体中继续保持领先地位。2020年，在主要国家经济普遍负增长的情况下，我国实现了2.3%的增速，可谓一枝独秀；2021年我国GDP实际增速预计达到8%左右，根据国际货币基金组织（IMF）的预测，仍将高于世界其他绝大部分主要经济体。受益于制造业较强的韧性，2021年我国出口继续保持较高增速，工业生产持续增长，制造业在GDP中所占比重有所提升，其中高技术制造业增长更为突出。信息传输、软件和信息技术、科学研究和技术服务等现代服务业的增长势头也较为亮眼。

二是就业形势在市场力量拉动下整体平稳。全年城镇新增就业目标提前实现，调查失业率保持在预期目标值以内。灵活就业人群保障范围和力度加大、农民工欠薪基本清零、劳动纠纷化解效率提高，各类劳动者合法权益得到更好保护。

三是科技创新支撑引领作用得到增强。我国在世界知识产权组织“全球创新指数”排名中的位次提升至第12位，实现了自2013年以来连续九年稳步提升。科技创新对产业升级和消费升级的带动作

用有所增强。在新技术的带动下，先进制造业和现代服务业呈现良好的发展势头，电子信息制造等数字经济核心产业继续保持高增速；消费结构升级步伐加快，商品消费逐步从低端迈向中高端，新能源汽车、智能家电等消费较为旺盛。

四是营商环境改善激发市场主体活力。市场主体活力既是经济高质量发展的一种外在表现，也是持续推进高质量发展的重要基础。近年来，我国先后推出市场准入负面清单制度、减税降费、商事登记制度改革、优化营商环境等多项改革举措，2021 年在此基础上又推出了金融让利、阶段性税收缓缴等政策，持续激发和保护市场主体活力。多个省市积极制定并实施“链长制”方案，靶向瞄准产业链供应链上的断点、堵点、难点，贯通产业链上下游关键环节，也有助于稳定产业链上相关市场主体的信心和预期。

五是多措并举推动经济社会发展全面绿色转型。在经济恢复的特殊时期，我国体现出了高度的定力，坚决遏制“两高”项目盲目发展，大力推动重点行业领域节能降碳，扎实推进绿色低碳循环经济体系建设。2021 年 10 月，中共中央、国务院印发了《关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的意见》，对碳达峰碳中和工作进行了全面系统部署；国务院印发《2030 年前碳达峰行动方案》，为下一步推出分行业分领域碳达峰实施方案、加快形成碳达峰碳中和“1+N”政策体系奠定了基础。

在保持经济平稳运行和高质量发展的同时，2021 年以来一系列深化改革和扩大开放的举措落地生效，改革开放持续推进。在深化改革方面，全国碳排放权交易市场上线，北京证券交易所注册成立，防止资本无序扩张和反垄断力度加大，教育“双减”得到人民群众普遍好评，科研经费自主权提升改革为科技创新释放活力，《农村土地经营权流转管理办法》发布实施。在扩大对外开放方面，2021 年我国完成了 RCEP 协定的核准程序，并正式提出申请加入 CPTPP；拓展了服务业扩大开放综合试点的范围，加快落实海南贸易港贸易便利化。我国在能力允许的范围内积极向有需要的国家供应疫苗、捐助抗疫物资，支持国际社会抗击疫情。



2022 年中国经济形势分析与预测

研创单位：中国社会科学院工业经济研究所

主 编：谢伏瞻

副 主 编：蔡 昉 李雪松

出版时间：2021 年 12 月



中国经济高质量发展报告 (2021)

研创单位：中共中央党校（国家行政学院）经济学教研部

主 编：韩保江

执行主编：邹一南

出版时间：2021年11月



黄河流域高质量发展及大治理研究报告 (2021)

研创单位：中共中央党校（国家行政学院）

主 编：林振义

执行主编：董小君

出版时间：2021年12月



中国人口与劳动问题报告 No.21

——“十四五”时期人力资本提升与经济高质量发展

研创单位：中国社会科学院人口与劳动经济研究所

主 编：张车伟

副 主 编：蔡翼飞

出版时间：2020年12月



转向高质量发展

作 者：高培勇

出版时间：2020年6月

社会治理

分阶段扎实推进共同富裕

李培林

全国人民代表大会社会建设委员会副主任委员，
中国社会科学院原副院长、学部委员

2021年8月17日，习近平总书记主持召开中央财经委员会第十次会议，他在会上强调，“共同富裕是社会主义的本质要求，是中国式现代化的重要特征，要坚持以人民为中心的发展思想，在高质量发展中促进共同富裕”。这个讲话在社会上引起强烈反响，说明民众在这方面有热切的期盼，同时这也意味着，扎实推进共同富裕成为我国高质量发展的重要战略任务。

在中央扎实推进共同富裕的相关部署中，有几句很重要的也容易被忽视的话，就是共同富裕是一个长远目标，需要一个过程，不可能一蹴而就，对其长期性、艰巨性、复杂性要有充分估计，要深入研究不同阶段的目标，分阶段促进共同富裕。

所以我认为，我国实现共同富裕，也应该像当年提出“小康社会”那样，有一个推进共同富裕的阶段性的、数量化的、经过努力可以实现的目标，以实现从“共享”到“共富”推进。

衡量共同富裕或者说衡量收入和财富差距的国际通用指标有多种，比如基尼系数、中等收入群体比例、十分位系数（最高10%收入组均值与最低10%收入组均值的比值）、相对贫困率等，但我们的选择要依据我国自身的国情，从实际出发，也要具有可操作性。

我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段，我国是世界上最大的发展中国家，这两个基本国情都没有变。从我国的基本国情出发，推进共同富裕的政策取向，不是“削尖”，而是“抬基”，因为在我国收入分配结构中，有一个庞大的底座，绝大多数是务农的农民，“抬基”就是使这个庞大底座中的相当一部分人进入中等收入群体。

基于我国国情，分阶段促进共同富裕一定要和乡村振兴结合起来。我国农村已经全部消除了绝对贫困人口，这是一个历史性的伟大成就。然而，我国的乡村目前仍存在数量庞大的低收入人口、生活脆弱人口、相对贫困人口。按照世界上现代化国家通行的标准，相对贫困人口一般是指年收入低于全国居民收入中位数的50%的人口。2019年，我国居民年人均可支配收入的中位数是2.65万元，50%就是1.33万元。那么我国现阶段还有多少农村居民收入低于这个标准呢？

按照国家统计局公布的农村居民住户调查的收入五等分数据，2019年农村20%中间偏下收入组家庭的年人均收入

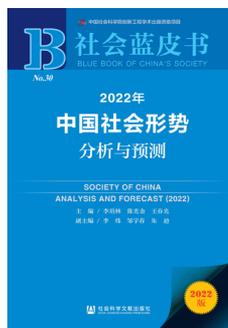
是0.97万元，20%低收入组家庭是0.43万元，这都低于1.33万元的相对贫困线。由此我们可以推算，我国2019年总人口14亿人，按常住人口计算的城镇化率是60.6%，农村常住人口约5.5亿人。这5.5亿农民的40%，就是2.2亿人。也就是说，我国农村现阶段还有至少2.2亿人属于相对贫困人口、生活脆弱人口，占全国总人口的15.7%。

我们这样一个正在成长的发展中大国，如果在一定时期内，比如7年，能把现在农村15.7%的相对贫困率降到10%以下，就可以说实现了共同富裕第一步的“共享”目标，因为这已经低于现在世界现代化国家的平均相对贫困率。而这意味着，要使我国现有2.2亿相对贫困农民中的8000万农民，较大幅度地提高收入和改善生活。这是在巩固脱贫成果基础上的一个新的走向共同富裕的伟大工程，可以称为实现初步共同富裕的“新七八规划”，即用7年时间较大幅度提高8000万生活脆弱农民的收入、地位。

这也是一个现实的经过努力可以达到的目标，我国为实现这个目标也已经奠定很好的基础。2011~2020年，我国农村居民人均可支配收入由6272.4元增加到17131.5元，按可比价格计算，这10年累计增长111.9%，翻了一番多，年均增长7.8%，为全国居民人均收入在此期间翻番发挥了决定性作用。农村居民收入实际增速已连续11年快于城镇居民，城乡居民的收入比（以农村居民

收入为1）从2010年的2.99倍下降到2020年的2.56倍。在实施乡村振兴战略的大背景下，预计这个发展的大趋势不会改变。

要实现这个初步的共同富裕目标，当然是一项非常艰巨的任务。从实现脱贫攻坚的经验来看，就是要动员全社会力量来给予支持，要发挥各发达地区、城市各部门、各行业、各企业和各种社会力量的作用，实行精准帮扶。这不是搞“一平二调”，也不是不计成本，而是先富帮助后富找到富裕的路子，重要的不是转移支付了多少钱，而是能否培育出农村和农民长期发展的内生动力和活力。



2022年中国社会形势分析与预测

研创单位：中国社会科学院社会学研究所

主 编：李培林 陈光金 王春光

副主编：李 炜 邹宇春 朱 迪

出版时间：2022年1月



[中国数字政府建设报告 \(2021\)](#)

研创单位: 中共中央党校 (国家行政学院)

主 编: 李 季

执行主编: 王益民

出版时间: 2021 年 12 月



[中国法治社会发展报告 \(2021\)](#)

研创单位: 中国法治现代化研究院

主 编: 公丕祥

副主编: 李力 庞正

出版时间: 2021 年 10 月



[中国应急管理发展报告 \(2021\)](#)

研创单位: 中共中央党校 (国家行政学院) 应急管理
培训中心 (中欧应急管理学院)

主 编: 马宝成

副主编: 张 伟

出版时间: 2021 年 7 月



[中国社区发展报告 \(2020 ~ 2021\)](#)

研创单位: 北京市社会科学院

主 编: 谭日辉

副主编: 李金娟 穆松林

出版时间: 2021 年 7 月

创新驱动

迈向创新引领：中国未来30年创新战略转型

陈 劲

清华大学经济管理学院教授，清华大学技术创新研究中心主任

尹西明

清华大学技术创新研究中心副研究员

《国家创新驱动发展战略纲要》明确了创新型国家建设“三步走”的战略目标，而2020年我国创新型国家第一阶段战略目标和第一个“一百年”目标顺利实现，这为我国顺利开启社会主义现代化建设新征程、构建新发展格局和塑造全面发展新优势打下了坚实的基础。

展望未来30年中国创新发展之路，2035年既是我国基本实现社会主义现代化的标志年，也将是我国跻身世界创新型国家前列、朝着2050年全面建成社会主义现代化强国和建成世界科技创新强国的目标前进的关键节点。到2035年，我国要基本实现社会主义现代化，经济和科技实力大幅度提升，跻身创新型国家前列，以科技创新引领社会经济各个方面的持续发展，更要为实现2050年第二个百年奋斗目标提供持久的驱动力，这凸显了进一步明晰科技创新2035愿景、目标与路径的重大现实意义。

2020年10月党的十九届五中全会进一步提出了到2035年基本实现社会主义现代化这一远景目标，其中首要目标是：我国经济实力、科技实力、综合国力将大幅跃升，经济总量和城乡居民人均收入将再迈上新的台阶，关键核心技术实现重大突破，进入创新型国家前列。这进一步凸显了创新在现代化建设全局中的核心地位，以及创新引领发展的“牛鼻子”角色。

展望未来，中国必须从人口红利和开放红利构成的后发优势所驱动的高速度、低质量、不平衡的发展模式，彻底转向以科技创新为核心驱动力的高质量、绿色协调可持续发展模式，中国建设科技创新强国已经走到了一个历史性的转折点上。这一转折点的重要标志性特征，不仅仅是经济发展动力、发展战略的根本转型，更是科技创新根本路径的转型。

对于中国而言，在进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的背景下，在从创新型国家行列朝着创新型国家前列前进的转折点时期，必须发挥新型举国体制的优势，尽快强力摆脱对传统科技创新路径的依赖，加快国家、产业和企业科技创新战略的转型，从模仿跟随到引领，从引进模仿升级至集成、原创和整合，更根本的是从以“需求引致的科技创新路径”为主，补弱增强，向“以基础研究和核心技术供给路径为主，以需求引致的路径为辅的新型双引擎整合式创新强国路径”加速转型，实现科技创新动力模型和经济社会发展驱

动模式的实质性与根本性转型升级，为加快实现科技自立自强、构建高质量的新发展格局和全面塑造新发展优势提供源源不断的战略支撑。

创新发展路径转型是一个系统工程，必须以建设新型国家创新体系、强化国家战略科技力量为支撑。着眼于“两个大局”，完善国家创新体系，加快构建以国家实验室为引领的战略科技力量，是打好关键核心技术攻坚战、实现更高水平的自立自强的的重要系统支撑。在新发展阶段，国家创新系统建设思路亟须从开放走向基于自主的开放整合，构建具有中国特色、面向科技自立自强的新型整合式国家创新体系，整合国内集中力量办大事的制度优势和开放共赢的全球资源优势，全面提升国家创新体系整体效能。要坚定创新自信，坚定不移走好中国特色自主创新道路，保持战略定力，强化基础研究投入和原始性创新，推进以技术创新为核心的全面整合式创新。要在若干领域选择精干的科研团队，以稳定、非竞争投入的方式，长期支持一批从事国家基础性、战略性、公益性研究的科研团队，并以国家实验室新建、国家重点实验室重组、国家工程（技术）研究中心改革为契机，组建若干高水平的基础研究团队和关键共性技术研发团队。要着力培育战略性科学家和战略性科技人才，在关键核心领域实现重大突破，从而塑造更多依靠创新驱动、更多发挥先发优势的引领型发展。

“十四五”时期和新发展阶段，我国创新发展的重点任务是以创新引领发

展为主导战略，建设适应新发展格局的新型国家创新体系，强化国家战略科技力量，建设更高质量的区域协同创新体系，持续提升企业技术创新能力，建设新型研究型大学，培育高层次创新人才，建设创新友好型金融体系，加快科技成果转化，进一步弘扬创新文化，营造包容创新的社会环境。必须从多方面、多层次深入推进以技术创新为核心，理论创新、制度创新等相互促进的全面整合式创新，实现关键核心技术重大突破，培育世界一流企业。以基于自主的开放整合式创新，加快数字化转型和突破关键核心技术“卡脖子”问题，努力实现高水平的科技自立自强，加快建设科技创新强国，构建新发展格局，进而全面塑造新发展优势，支撑引领社会主义现代化强国建设和支撑中华民族伟大复兴中国梦的新征程。



中国创新发展报告 (2020 ~ 2021)

研创单位：清华大学经济管理学院

主 编：陈 劲

副 主 编：尹西明 陈钰芬

出版时间：2021 年 6 月



[二十国集团\(G20\)国家创新竞争力发展报告\(2019~2020\)](#)

研创单位: 全国经济综合竞争力研究中心福建师范大学分中心

副主编: 李向军 苏宏文 李建建

执行主编: 黄茂兴

出版时间: 2021年5月



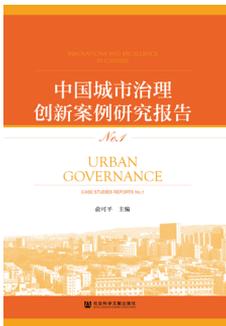
[中国数字金融创新发展报告\(2021\)](#)

研创单位: 中央财经大学中国互联网经济研究院

主 编: 欧阳日辉

执行主编: 刘 怡 柏 亮

出版时间: 2021年5月



[中国城市治理创新案例研究报告 No.1](#)

主 编: 俞可平

出版时间: 2021年4月



[企业技术创新驱动因素研究](#)

作 者: 李苗苗

出版时间: 2020年6月

生态文明

碳中和有望开启中国下一个40年发展奇迹

张永生

中国社会科学院生态文明研究所所长、研究员
曾任国务院发展研究中心绿色发展首席专家

2021年3月15日，习近平总书记主持召开中央财经委员会第九次会议强调，要把碳达峰、碳中和纳入生态文明建设整体布局。对于碳中和的理解，目前社会上普遍存在简单化的倾向，很多人将其简单地视为一个新能源替代化石能源的问题，没有充分认识到碳中和是一个生产生活方式全面而深刻的转变。只有“纳入生态文明建设整体布局”，才能真正实现碳中和的目的。

（一）“两个后果”

理解为什么要将碳中和纳入生态文明建设整体布局，我们可以问这样一个问题，即如果不将碳中和纳入生态文明建设整体布局，会出现什么后果？简单地说，两个后果。

首先，如果不将碳中和纳入生态文明的整体布局，碳中和目标就很难实现。实现碳中和，前提条件当然是新能源替代化石能源。但是，实现这个“替代”，

就需要一个系统性的转变。如果不进行系统性转变，碳中和的目标就不能“自我实现”。比如，就能源体系的转换而言，它涉及政府的环境监管体系、能源价格体制、碳排放交易体系、绿色技术创新体制、商业模式、用能端的电气化、金融体系、财政税收体系、绩效考核体系等，还涉及城市体系、交通体系等各个方面。其中任何一个方面缺位，都可能使这个转型无法完成。

其次，如果不将碳中和纳入生态文明的整体布局，推动碳中和的过程可能会走入误区。我们真正要解决的问题，是传统发展模式不可持续的问题，包括气候变化、高资源消耗、生物多样性丧失、环境污染等。气候变化只是可持续发展问题的一个维度。解决气候变化问题，必须要能够同时促进其他不可持续问题的解决。但是，如果不将碳中和目标纳入生态文明的整体布局，则碳中和目标的实现，就不一定会促进其他可持续问题的解决。

（二）避免误区

第一，新能源固然会大大降低碳排放，但其生产会带来大量资源消耗、生态环境破坏。大家可能更多地关注新能源生产本身的碳排放，相对忽略新能源及其相关产业的快速发展，实际上会带来所谓关键矿物（critical minerals）需求的大幅增加。因此，解决气候变化问题，可以减少一些方面的资源消耗、改善生态环境问题，比如减少燃煤有利于

改善空气污染，但也会在另一些方面加剧资源消耗、生态环境等问题。

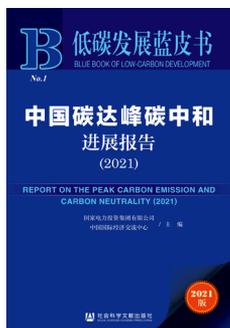
第二，即使上面这个新能源生产过程引发的资源消耗和环境破坏问题都不是问题，假定我们有了100%的可再生能源，并且成本变得非常低廉，远远低于化石能源成本，这是不是意味着不可持续问题就得到解决了呢？远远不是。为什么？因为新能源的使用，同样也意味着大量的资源消耗和生态环境破坏。比如，人们会因为能源价格低廉而使用更多的电器，而电器的生产和消费，即使不产生碳排放，那电器的生产过程，也是需要消耗资源、对生态环境产生影响的。使用的能源越多，带来的资源消耗和污染问题也就越多。因为电力驱动的资源消耗和污染问题（比如电力驱动家用电器，家用电器消耗资源并产生污染），同我们使用的是化石能源还是新能源，其实关系不大。很不幸的是，传统工业化模式实际上是建立在消费主义和过度消费的基础上的，从而带来了碳排放、资源过度消耗、生态环境破坏等后果。生态文明的实质，就是要通过转变发展理念和建立相应的约束条件，来建立新的发展范式。

那么，上面的分析是什么政策含义呢？

一是碳中和必须纳入生态文明建设的整体布局。仅仅有能源生产方式的转变，是远远不够的，我们必须同时转变生活方式和消费模式，让经济发展尽可能地同物质资源消耗和环境污染脱钩。

如果只是为减碳而减碳，就会带来很多意想不到的生态环境问题。

二是现有的控制能源消费总量和能源强度的能源“双控”政策，不仅不能放松，反而要进一步强化。现阶段，“双控”政策应精准发力，以促进新能源发展、控制化石能源为首要目标。一些人可能认为，我们要控制的只是化石能源的使用，以减少碳排放，而新能源的使用则多多益善。这种想法可能失之片面。即使今后我们有100%极其廉价的新能源，我们也必须要转变生活方式，对资源消耗总量施加一个必要的限制，以“双控”手段倒逼发展内容和生活方式的转型。否则，解决了碳排放的问题，可能会使资源消耗和生态环境问题恶化。中国今后的总能源需求，不能按传统工业化的路径走，这是关系到中国能否实现“人与自然和谐共生的现代化”的大问题。



中国碳达峰碳中和进展报告（2021）

主 编：国家电力投资集团有限公司

中国国际经济交流中心

出版时间：2021年12月



应对气候变化报告 (2021)

研创单位: 中国社会科学院 - 中国气象局气候变化
经济学模拟联合实验室

主 编: 谢伏瞻 庄国泰

执行主编: 巢清尘 陈 迎 胡国权 庄贵阳

出版时间: 2021 年 11 月



中国特色生态文明建设与林业发展报告 (2020 ~ 2021)

研创单位: 国特色生态文明建设与林业发展研究院

主 编: 王 浩 李 群

副 主 编: 缪子梅 高晓琴 刘 涛

出版时间: 2021 年 9 月



生态文明建设的理论与实践

作 者: 余满晖

出版时间: 2021 年 10 月



生态底线指标体系研究

作 者: 李 萌

出版时间: 2021 年 8 月

乡村振兴

乡村振兴战略：历史沿循、总体布局与路径省思

叶敬忠

中国农业大学人文与发展学院院长、教授、博士生导师

乡村振兴战略中的农村与城市：孰先孰后？

城市偏向抑或农村偏向构成发展战略的经典论争。在城市偏向的发展战略中，城市化和工业化作为推进经济发展的主导方式和价值目标，将农业农村视为单纯的原料和劳动力的后援站以及工业产品转移市场。“城市偏向”的理论假设农业农村为城市化和工业化服务，而城市和工业通过“增长极”效应带动农村，最终使农民获得较高收入。改革开放后，中国政府一直奉行城市偏向的发展战略，其后果并不是城乡差距的缩小而是城乡二元结构的不断强化，从汲取农村税费支援城市建设，到鼓励农民劳动力外出务工从而为经济建设提供廉价劳动力，农村“空心化”趋势日益加重。城市偏向的发展战略并未产生促进农村发展和农民生活水平提高的涓滴效应。社会主

义新农村建设虽然具有“建设乡村”之名，但其目的在于“统筹城乡经济社会发展”，“加快改变农村经济社会发展滞后的局面”（中共中央、国务院，2005）。社会主义新农村建设仍然是肯定城市偏向基础上的“以工促农”和“以城带乡”。

而农村偏向的发展战略以政府对工业产品的“价格扭曲”和“城市偏向”财政分配的消极后果立论，并指出相比工业增长，农业增长所产生的涓滴效应更大，因为农业中的单位投资能创造更多的就业，并且农村地区的收入分配比城市更公平。部分学者被指具有“农业浪漫主义情怀”，他们认为农村是传统文化价值保留的圣地，而工业是对农村社会的瓦解和玷污（党国英，2016）。有学者指出，固守农业主义和农村偏向的发展战略并不能自动化地消除贫困，而是往往会陷入要素均衡的低物质供给结构（王英姿，2014）。

因此，城市偏向和农村偏向并未显现发展的全部图景。建立工业与农业的关系联结、城市与乡村的主体协同是良性的发展战略，但可以在工农和城乡协同发展的基础上根据实际情况调整相应的发展重点。乡村振兴战略是反思地继承中国城乡发展经验的必然产物，在中国城乡差距扩大、统筹城乡发展、城乡一体化再到当前的城乡融合的演化模式中，城乡协同发展的体制机制日趋成熟。同时，乡村振兴战略在城乡融合的发展体制机制中坚持农业农村优先发展，这不是向农业主义或农村偏向发展策略的

简单复归，而是在城乡协同论基础上坚持农业农村优先发展的“重点论”。

乡村振兴战略的实践布局是什么？

首先，在农业方面，既要加快推进农业农村现代化，又要努力将小农户生产与现代农业有机衔接起来。农业发展尤其要确保国家的粮食安全，要把中国人的饭碗牢牢端在自己手中。为此，需要在产业体系、生产体系、经营体系等方面加强社会化服务和政策支持。

其次，在农村方面，要实现生态宜居、乡风文明、治理有效，尤其强调加强农村基层的基础性工作，强调自治、法治和德治相结合的治理体系。此外，还要深化农村集体产权制度改革，壮大集体经济。

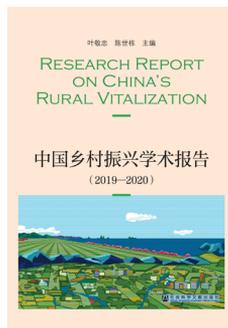
再次，在农民方面，要实现农民生活的富裕，尤其强调促进农村一、二、三产业的融合发展，支持和鼓励农民就业创业，拓宽农民增收渠道，并保障农民财产权益。

同时，在农地方面，要深化农村土地制度改革，完善承包地“三权”分置制度，保持土地承包关系稳定并长久不变，尤其是第二轮土地承包到期后再延长 30 年，将保证小农农地权利作为农村土地制度改革的主线。

另外，在人员培养方面，要培养造就一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍，从而为乡村振兴注入新鲜活力。

综合来说，乡村振兴战略的实践布

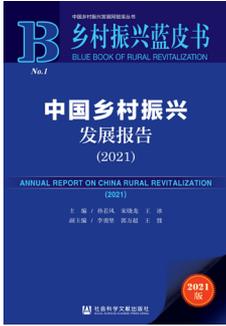
局既是综合农业、农村、农民、农地和人员培养的系统工程，也是乡村振兴内源动力和外源动力的双重结合。从所立基的理论变革、随时代转换的内容升级再到现实层面的具体布局，乡村振兴战略具备了综合性和先进性。民国时期的乡村建设运动、中华人民共和国成立后的社会主义新农村建设的目标价值都在乡村振兴战略中得以反思性地继承，乡村振兴战略实现的正是乡村的“新时代”。



[中国乡村振兴学术报告 \(2019—2020\)](#)

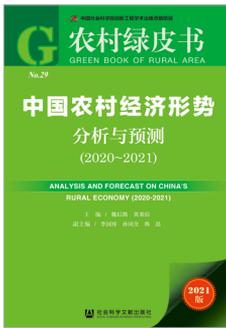
主 编：叶敬忠 陈世栋

出版时间：2021 年 7 月



中国乡村振兴发展报告 (2021)

主 编: 孙若风 宋晓龙 王 冰
副 主 编: 李勇坚 郭万超 王 骏
出版时间: 2022年3月



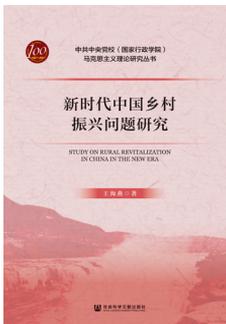
中国农村经济形势分析与预测 (2020~2021)

研创单位: 中国社会科学院农村发展研究所、国家统计局农村社会经济调查司
主 编: 魏后凯 黄秉信
副 主 编: 李国祥 孙同全 韩 磊
出版时间: 2021年4月



城乡融合进程中的乡村产业: 历史、实践与思考

作 者: 付 伟
出版时间: 2021年4月



新时代中国乡村振兴问题研究

作 者: 王海燕
出版时间: 2020年8月

2022 全国两会重点推荐专题上线

2022年全国两会拉开序幕，皮书数据库精选两会热点议题，聚合智库专家研究成果、政府工作报告、代表委员发言、深度解读图文等主题资源，为用户了解两会、掌握中国经济社会文化领域发展动向提供权威窗口。





皮书数据库



皮书数据库 APP



扫码关注

社科文献数字出版官方微信

客服人员：罗老师

客服电话：400-008-6695 客服 QQ：2475522410

客服邮箱：database@ssap.cn

地 址：北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦 A 座 12 层